

여성기업 이슈 브리프

2019년 최저임금에 대해, 최저임금 논쟁의 요지는?

발행인 | 한무경 발행처 | (재)여성기업종합지원센터 발행일 | 2018년 07월 31일 주소 | 06224 서울특별시 강남구 역삼로 221, 4층 홈페이지 | www.wbiz.or.kr

김준길*

CONTENTS

1. 배경
2. 최저임금제도의 개요
3. 국내 최저임금 현황
4. 해외 최저임금 현황
5. 최저임금 관련 주요 논쟁
6. 시사점

1. 배경

최저임금위원회¹⁾는 '18년 7월 14일에 내년도 최저임금을 올해 대비 10.9% 인상된 시간당 8,350원(월 174만 원)으로 결정했다.²⁾

이러한 결정은 최저임금 인상 속도를 늦추되, 인상률은 두자릿수로 유지하는 제한적 속도 조절을 함으로써, 기업계와 노동계의 입장을 반영한 결과로 보고 있다. 하지만 양측 모두 반발하고 있다.³⁾

특히 지난 6월에는 최저임금 산입범위를 확대하는 내용의 「최저임금법」 개정안이 국회에서 통과됐다. 개정안의 주요 내용은 기존 최저임금 산입범위에 없었던 정기상여금과 복리후생비가 새롭게 추가돼 또다른 논쟁으로 이어지고 있다.

이에 본지에서는 최저임금제도의 개요, 국내외 최저임금 현황, 최저임금 관련 주요 논쟁에 대해 살펴보고 시사점을 도출해 보고자 한다.

2. 최저임금제도⁴⁾의 개요

목 적 근로자에 대하여 임금의 최저수준을 보장하여 근로자의 생활안정과 노동력의 질적 향상을 꾀함으로써 국민경제의 건전한 발전에 이바지하고자 한다. (「최저임금법」 제1조)⁵⁾

결정기준 근로자의 생계비, 유사 근로자 임금, 노동생산성, 소득분배율 등의 요소와 최저임금액 결정 단위(시간, 일, 주, 월 단위)를 함께 고려하여 결정한다.⁶⁾

법 개 정 「최저임금법」은 2018년 6월 12일에 제13차 개정되고, 내년 1월 1일부터 시행된다. 개정된 주요 내용은 최저임금 산입범위 확대로 정기상여금과 복리후생비를 최저임금 산정에 포함한다는 것이다.

* 연구조사팀 연구원 (jkkim@wbiz.or.kr, 02-369-0929)

1) 최저임금위원회는 「최저임금법」 제12조에 근거하여 설치된 고용노동부 소속기관으로 최저임금에 관한 심의와 그밖에 최저임금에 관한 중요사항을 심의 하는 기관

2) 전체 위원 27명(사용자위원(경영계), 근로자위원(노동계), 공익위원 각 9명씩) 중 14명 참석(근로자위원 5명, 공익위원 9명)

3) 연합뉴스 보도자료, 「최저임금 산입범위 확대 이어 두자릿수 인상.. 노사 모두 반발」 (2018.07.14.)

4) 「헌법」 제32조제1항에 국가는 법률이 정하는 바에 의하여 최저임금제를 시행하여야 한다고 규정 (1987년 10월)

5) 1986년 12월 31일에 「최저임금법」을 제정·공포하고 1988년 1월 1일부터 시행됨

6) 「최저임금법」 제4조, 제5조제1항



[표1] 우리나라 「최저임금법」 제13차 개정

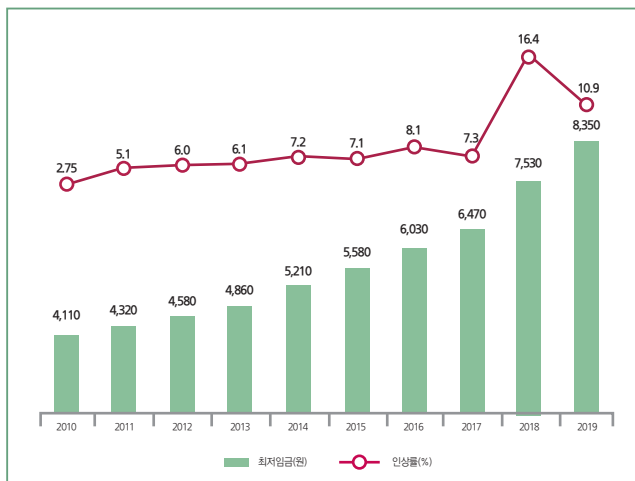
지원명	주요 내용
법률 제 15666 호	<p>매월 정기적으로 지급되는 상여금과 현금으로 지급하는 복리후생적 임금은 각각 해당 연도 시간당 최저임금액을 월단위로 환산한 금액이 25%와 7%를 초과하는 부분을 최저임금 산입범위에 포함하되, 연차별로 그 비율을 단계적으로 축소하여 2024년 이후에는 모두 포함되도록 함(제6조제4항, 부칙 제 2조)</p> <p>최저임금으로 산입되는 임금에 포함시키기 위해 1개월을 초과하는 주기로 지급하는 임금을 총액의 변동 없이 매월 지급하는 것으로 취업규칙을 변경할 경우, 「근로기준법」 제94조제1항에도 불구하고 과반수 노동조합 또는 과반수 근로자의 의견을 들도록 하되, 위반 시 500만원 이하의 벌금에 처하도록 함(제6조의2 및 제28조제3항 신설)</p>

▲자료 : 최저임금위원회

3. 국내 최저임금 현황

우리나라는 1989년부터 시간당 600원의 최저임금을 도입한 이후 2017년 6,470원, 2018년 7,530원, 2019년에는 8,350원으로 인상할 예정이다.

[그림1] 연도별 최저임금액 인상 추이



▲자료 : 최저임금위원회 보도자료 (2018.07.14.)

이와 더불어 현 정부의 소득주도 성장 정책⁷⁾의 일환으로 향후 최저임금을 시간당 1만원으로 인상을 목표로 정책을 추진 중에 있다.

7) 저임금노동자 및 가계의 임금·소득을 올려 소비증대 → 기업 투자 및 생산확대 → 소득증가의 선순환 구조

4. 해외 최저임금 현황

미국 최저임금은 연방법인 「공정노동기준법(Fair Labor Standard Act : FLSA)」과 각 주의 최저임금 법률이 규율한다. 2018년 기준 연방의 시간당 최저임금은 「공정노동기준법」에 의해 설정된 7.25달러⁸⁾이고 50개 주 대부분 주 최저임금을 규정하고 있다. 일반적으로 연방정부와 주 정부의 양쪽의 최저임금에 차이가 있는 경우 높은 쪽의 최저임금이 적용된다.

영국 1998년 7월 「최저임금법(National Minimum Wage Act 1998)」을 제정하고, 1999년 4월부터 영국 전역에 최저임금제가 적용됐다. 매년 국가 「최저임금법」에 의거하여 당해 연도의 최저임금액 및 기타 제도변경 사항을 최저임금 규칙(행정명령)에 공표하고 있으며, 최저임금 금액은 연령 구간에 따라 상이하다.

[표2] 2018년 최저임금규칙 개정표(발효 '18.4.1)

구분	25세 이상	21~24세	18~20세	18세 미만
'17년 4월 이후	£7.50	£7.05	£5.60	£4.05
'18년 4월 이후	£7.83	£7.38	£5.90	£4.20

▲자료 : 최저임금위원회

독일 독일은 1952년에 「최저근로조건법」 제정으로 최저임금제의 법적 근거는 마련되어 있으나, 주 정부 차원이 아닌 노사 자율협상을 통해 임금수준을 결정했다. 그러나 2014년 8월에 「노동협약 자율성 강화법」을 제정하여, 법정 일괄 최저임금을 정하도록 하고 있다.

이러한 법 제정으로 인해, 독일의 법정 최저임금 수준은 2015년 1월 1일부터 2016년 12월 31일까지 시간당 8.5유로였으며, 현재 2018년 최저임금 수준은 시간당 8.84유로⁹⁾로 이는 모든 직업군에 일괄적으로 적용되며, 매 2년마다 갱신된다.

일본 1959년 4월 15일에 「최저임금법」을 제정하였고, 최저임금¹⁰⁾은 전국적으로 단일한 것이 아니라 지역별·산업별로 구분하고 있다.

8) 미연방정부의 연도별 최저임금 현황은 2007년 5.15달러, 2008년 5.85달러, 2009년 6.55달러, 2010년 7.25달러, 2018년 7.25달러(2009년 이후 최저임금 인상을 위한 법 개정이 이루어지지 않음)

9) 적용년도 : 2017년 1월 1일부터 2018년 12월 31일까지

10) '업자간 협정에 따른 최저임금', '업자간 협정에 따른 지역별 최저임금', '노동협약에 따른 최저임금', '노동협약에 따른 최저임금', '최저임금심의회의 조사심의회에 근거한 최저임금'이라는 결정방식을 채택하여 정함

11) 일본의 경우, 지역별 최저임금의 가중평균치, 지역별 최저임금은 매년 10월 개정하여 반영함

후생노동성(중앙최저임금심의회 소위원회)은 2017년도 최저임금(전국평균)을 전년 대비 3.0% 높은 848원으로 확정했다.¹¹⁾

5. 최저임금 관련 주요 논쟁

최근 최저임금 인상과 관련, 사회경제적 효과에 대한 다양한 견해가 표출되고 있다. 이에 본지에서는 주요 논쟁이었던 ①산입범위 확대, ②업종별 차등적용, ③주휴수당 포함여부에 대한 경영계와 노동계의 입장을 알아보도록 하겠다.

산입범위 확대¹²⁾

[경영계] 영세한 소상공인에게서는 정기상여금이나 복리후생비가 없기 때문에, 결국 최저임금 인상으로 인한 악영향을 그대로 받게 될 것으로 보고 있다.

[노동계] 최저임금 산입범위 확대로 인해 최저임금의 인상이 반감됐고, 특히 소득 불평등과 양극화를 해소하고자 하는 「최저임금법」이 훼손되고 있다고 반발했다.

업종별 차등적용

[경영계] 영세 중소기업, 소상공인의 비중이 높은 업종(음식·숙박·도소매업 등)을 선정해서 특정업종에 한해서는 최저임금을 별도로 적용하고자 제안했다. 이는 법적¹³⁾으로도 명시돼 있다며, 업종별 차등적용을 재차 강조했다.

[표3] 차등 특정업종 선정기준(경영계 측)

자원명	주요 내용
차등 최저임금 적용 업종	최저임금 미만율(최저임금에 못 미치는 임금을 받는 노동자 비율)이 전체 산업 평균 이상인 업종
	종업원 1인당 영업이익이 전체 산업 평균 미만인 업종
	종업원 1인당 부가가치가 전체 산업 평균 미만인 업종

▲자료 : SBS CNBC 보도자료 (2018.07.10.)

[노동계] 업종별로 최저임금을 정해서 최저임금이 여러개로 생기면 최저라는 의미가 무색해진다며, 모든 사업장에 동일한 최저임금이 적용돼야 한다고 맞섰다. 만약 업종별 차등 적용한다고 하면, 그 업종에 대한 낙인효과가 생겨 근로자가 기피하게 된다. 또한 이들 업종에는 타업종 비해 상대적으로 저임금 근로자가 많아 해당 근로자에 대한 불합리한 차별 소지가 있다고 주장했다.

12) 올해 「최저임금법」 개정으로 인해, 정기상여금과 복리후생비가 최저임금에 포함

13) 최저임금은 사업의 종류별로 구분해 정할 수 있다. (「최저임금법」 제4조제 1항)

주휴수당¹⁴⁾ 포함여부

[경영계] 이번 최저임금 인상으로 인해 주휴수당 역시 증가돼 실질 최저임금은 1만원을 넘어섰다고 주장하며 어려움을 호소했다.

[표4] 주휴수당에 따른 실질 최저임금(경영계 측)

구분	주요 내용
주휴수당	(산식) 최저임금 × 하루 근무 시간
	(19년 최저임금 적용) ⇨ 8,350원 × 8시간 = 66,800원
실질 최저임금	(산식) 최저임금 + 주휴수당/40시간
	(19년 최저임금 적용) ⇨ 8,350원 + 1,670원 = 10,020원

▲주 : 최저임금을 받는 노동자가 1주에 법정 근로시간인 40시간(하루 8시간)을 일한다고 가정

▲자료 : 연합뉴스 보도자료 (2018.07.17.)

[노동계] 저임금 근로자 보호를 위한 최저임금과 주휴수당은 본질적으로 성격이 다르며, 주휴수당이 제대로 지급되고 있지 않고 있다며 반박했다.

6. 시사점

최저임금 인상에 대한 논쟁과는 별도로 분명 최저임금제도로 인해 근로자의 임금 수준이 향상되고, 적용사업장의 확대 등을 통해 저소득층 근로자의 생활안정에 기여하는 것은 자명하다. 또한 최저임금 수혜대상이 확대되고 각종 제도적 장치와 연동되어 사회적 영향력이 크게 제고될 수도 있다.

그러나 최저임금 수준이 너무 높게 결정된다면, 영세한 규모의 사업자에게는 급격한 비용부담 증가로 인해 고용 감축과 심지어 폐업 등 악순환 구조로 이어질 가능성이 농후하다.

또한 이와 맞물려 사회적 취약계층의 고용에도 악영향을 끼칠 것으로 보인다. 이는 상대적으로 일반 근로자들의 임금이 인상되며, 전반적인 고용 감소를 초래하는 결과를 가져오는 등의 부작용을 경계해야 할 것이다.

■ '여성기업 이슈 브리프(제 18-06호)'는 여성기업종합정보 포털 사이트(<http://www.wbiz.or.kr>) 자료실에서 파일로 다운 받을 수 있습니다.

■ 본 호에 게재된 내용은 필자 개인(연구진)의 견해이며, (재)여성기업종합지원센터의 공식 견해와 일치하지 않을 수 있습니다.

■ 본 호의 내용은 상업적으로 사용할 수 없으며, 내용을 인용할 때는 반드시 출처를 밝혀주시기 바랍니다.

14) 1주일 15시간 이상 근무한 근로자의 유급휴일에 대해 사업주가 지급하는 임금



(재) 여성기업 종합지원센터
women enterprise supporting center